联合国 S/PV.8165



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八一六五次会议

2018年1月24日星期三上午10时举行
纽约

主席：	乌马罗夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	瑞典	斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	弗伦奇女士

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2017/1109）

18-01976 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S / 2017/1109）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔・基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺・若泽•马德拉先生。马德拉先生将通过视频电视会议从亚的斯亚贝巴参加这次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1109，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请基廷先生发言。

基廷先生（以英语发言）：穆罕默德•阿卜杜拉希 •穆罕默德 •法马约总统当选和索马里完成和平权力交接至今已有近一年。同其他许多新政府一样，法马约总统政府经历了一个困难的学习阶段。在此过程中，政府拟定了一个值得称赞的国家议程，其内容包括金融改革、创造就业、包容性政治、解决冲突和安全部门改革。现在的重点是完成制定一项安全过渡计划的必要任务。

为了执行这项多管齐下的议程，联邦政府面对若干重大挑战。一是调动足够的技术和财政能力；二是确保国家和国际行为体的做法协调一致；三是成功地管理各种必须争取的强大支持者，包括联邦成员州、议员、氏族权力掮客、私营部门和国际合作伙伴。

令人鼓舞的是，联邦成员州和联邦政府关系经过去年年底的一段紧张时期之后，现在已经稳定。索马里联邦制度的形式和结构仍然是一个引发激烈辩论的问题，但联邦政府和联邦成员州重新承诺合作解决索马里的需求，对于在所有各方面取得进展至关重要。政府和私营部门的关系不断改善也令人鼓舞，电信法的通过——它是公共经济监管工作的里程碑——和商业信心及国内收入增长就是证明。

12月，国际货币基金组织赞扬索马里当局政策改革取得进展并顺利完成该国自内战结束以来的第一个工作人员监测方案。这使国家走上了实现减免债务，增加公共和私人部门贷款和投资，为基础服务和基础设施提供更多资金的道路。索马里与国际伙伴的关系依然稳固，这在2017年12月初在摩加迪沙举行的索马里安全会议和伙伴关系论坛上显而易见。政府认为，需要且应该得到更大的财政支持以执行改革议程，即使因此将给捐助者带来某些预期风险。

然而，索马里政局仍然动荡不安。去年12月，国家情报和安全局暴力逮捕一著名反对派政治家并搜查了一个重要议员的住宅，导致摩加迪沙局势急剧紧张。最近更换市长也造成波动。这些事件突出了需要解决的基本问题，如规范政治行为的规则和保障措施（包括弹劾程序）不足；许多安全部门的作用和问责程序模糊；以及腐败行为和难以追查的政治献金持续存在。

腐败是一种病疫，它破坏改革的努力，限制索马里人对其领导人和机构的信心和信任，其影响在从商业到政治、从司法到安全等所有公共生活领域均可见，同时会为极端分子利用。政府已经宣布决心在来年制定计划解决腐败问题。与此同时，所有索马里行为体都必须尊重法治，抵制对政治对手使用暴力的行为，否则就有可能出现这样的危险，即现有许多积极事态黯然失色，政府执行更广泛的议程和改善人民生活的能力受到破坏。

这个国家面临的挑战规模是艰巨的。长期贫穷和持续的人道主义需求对索马里投下了不祥的阴影。因连续四个雨季雨量不足，继续存在饥荒的危险。 2018年人道主义救援计划需要16亿美元。2017年，虽然由于国家领导、集体人道主义行动和历史最高水平的捐助支持而避免了饥荒，但粮食安全需求比五年平均值几乎增加了一倍，估计有620万人需要人道主义援助。在许多地区，营养不良问题已经达到紧急状况，预计将进一步加重。干旱和冲突已经造成国内200多万人流离失所，仅过去12个月就有100万人流离失所，其中包括许多儿童和8万多孕妇。

鉴于索马里干旱频发，迫切需要解决索马里脆弱的根源，建设抵御冲击的能力。必须如此才能防止进一步难民流动和流离失所。在人道主义干预的同时，必须辅之以投资，开展创造就业的公共工程和基础设施建设。联邦政府正在联合国、世界银行和欧洲联盟支持下制定的干旱影响需求评估和抗灾复原框架，将为此提供基础。需要继续提供支持，以帮助索马里打破危机一再复发，造成巨大痛苦，破坏建设和平与国家建设进程的循环。

此进程的核心是就如何行使和分享权力及其问责问题达成政治协议。因此需要在三个关键领域取得进展：审查临时联邦宪法；筹备2020-2021年选举；解决冲突，实现和解。定于3月和/或4月举行的全国制宪会议预计将启动宪法审查进程下一阶段工作，着重解决联邦政府和联邦成员州之间的资源和权力分享、摩加迪沙地位，及联邦及其成员州的宪法协调等问题。

2017年12月，全国独立选举委员会启动了战略计划，以实现普选。因此将需要持续不断的政治支持和捐助资金。政党登记将有助于政治稳定。到目前为止，已有七个政党登记，其中包括一个由一名妇女领导的政党。登记也是举行普选的必要步骤。当务之急包括由议会制定和通过选举法，商定代表制度，作出有关选民登记和目前正在进行的能力建设及全国独立选举委员会的体制发展，包括各联邦成员州的体制发展的决定。

关于解决冲突与和解，联邦政府计划在未来几个月内发起一项全国战略，同时认识到国内许多争端和不满涉及多个层面。实地工作已经取得某些显著进展。自2015年以来，贾穆杜格州一直分裂，分别由州行政当局和“先知的信徒”组织控制，州行政当局被迫迁至卡达多。1月18日，在杜萨马雷卜，法马约总统主持了一个仪式，标志着双方同意合并议会、宪法和安全安排，州行政当局重新返回杜萨马雷卜。这对于解决其他争端是一个好兆头，包括在加勒卡约。有些争端持续不断，为青年党活动创造空间，分散了人们对青年党构成的更大威胁的注意力。

邦特兰和索马里兰之间的长期争端，特别是在苏尔的武装对峙，极有可能在未来几天酿成暴力，并带来严重后果。不久前才推迟总统大选，去年年底索马里兰才实现和平有序的权力交接。我已在国际伙伴包括许多安理会成员国的支持下，敦促邦特兰和索马里兰领导人宣布停止敌对行动，撤回部队，恢复原状，开通联系渠道。

青年党仍然是一个严重威胁，尽管或许它因为经济压力、反恐行动和空袭而处于守势。10月14日，摩加迪沙遭受简易爆炸物袭击事件，死亡人数为有史以来最多，估计有512人遇难，几乎全部是平民。2017年12月10日，联合国索马里援助团发布第一份公开报告，报告题为《保护平民：在索马里建立和平、安全和人权基础》，所述期间为2016年1月1日至2017年10月14日。报告记录共有2078名平民被杀，2 507人受伤，其中大部分是青年党造成的。青年党绑架平民，实行定点击杀和即决处决。另有729名平民被青年党绑架，其中403人已被释放。五天前，索马里国民军特种部队“闪电部队”从一个青年党训练营中救出36名儿童，其中许多人被迫加入青年党。

击败青年党需要军事和政治战略，即大棒加胡萝卜，以及持续努力解决为极端分子提供一定煽动力的各种弊端，包括腐败、青年缺乏教育和工作机会、国家司法和惩戒能力薄弱，以及因争端未决而产生的不满。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）对该国安全仍然至关重要，已经创造空间，使索马里能在过去十年取得政治进展。 我赞扬非索特派团部队的勇敢和牺牲，感谢其部队和警察派遣国对索马里的鼎力支持。

非索特派团不能无限期呆下去。今年，索马里领导人、非洲联盟以及国际伙伴必须专注努力，建设索马里安全部门在政治上的被接受性和行动上的能力。这应能使非索特派团逐步向索马里安全部队移交责任，并且帮助索马里联邦政府和州政府根据国家安全架构的协议，对使用武力享有唯一控制权。目前这种安全责任支离破碎，往往由私人控制并且无法究责的状况既危险，又不可持续。

为此，2017年12月4日，索马里联邦政府和联邦成员州商定通过与国际伙伴，最重要的是与非洲联盟、部队和警察派遣国以及包括欧洲联盟在内对索马里安全部门作出大量投入的国际伙伴紧密合作，于今年第一季度制订一项过渡计划。它们商定制订一项有条件的计划，有明确的阶段性目标和目标日期。这项计划将牢固基于全面的安全办法，以确保规划的重点不仅是军事上的移交，还有警务、法治以及加强基本地方治理，所有这些都是保持安全成就和国家公信力的关键所在。过渡计划将成为确保未来对索马里安全部门和非索特派团支持的基础。

这项计划的起点并不理想。索马里联邦政府对索马里国民军和索马里警察部队进行了战备状况评估，使我们对它们的能力有了清楚得多的认识。评估表明，军队和警察存在许多缺陷，今后在把国家安全架构变成为实地现实方面存在巨大挑战。因此，非索特派团继续驻留将至关重要。过早缩编非索特派团的兵力将是给青年党的大礼，有可能破坏过去十年来牺牲巨大人力和财力取得的成就。联合国将继续与非洲联盟及关键的安全部门投资者紧密合作，探索可持续和可预测的非索特派团供资机制，并且支持非索特派团有效履行其任务授权。

目前正在取得进展。已有2 400名邦特兰国防军士兵整编到索马里国民军中，这是在该国其它地区进行整编的可能模式。已就各个州、摩加迪沙以及索马里联邦政府的警力人数分配达成协议。各个联邦成员州均已制订州一级警察计划。国家安全委员会核准了协调的司法和惩戒模式，为建立独立和公正的司法系统提供了基础。已经制订行动计划，以便执行预防和打击暴力极端主义的国家战略。

人权状况仍旧令人感到严重关切。法治薄弱，保护和促进基本权利的能力和机制欠缺。强行驱逐、性暴力和压制言论自由是其中一些征兆，边缘化和少数群体尤其脆弱。联合国正在支持索马里联邦政府加强框架、机构和措施，以便维护人权、消除有罪不罚现象和改善对妇女儿童的保护，并且采取行动来终结儿童参与武装冲突的情况。组建国家人权委员会是向前迈出的积极一步。

索马里无疑正在取得进展，不过，风险仍然切实存在。幸运的是，索马里政府致力于推动改革、解决冲突和满足民众巨大的社会、经济和安全需求。继续取得进展不仅依靠联邦政府强有力的政治意愿和技巧，还要靠与联邦成员州、索马里议会、部族长老、商业以及国际伙伴之间的合作和伙伴关系。如果所有这些方面携手合作，就能取得巨大进展。

我大力鼓励索马里各利益攸关方团结起来，以便处理这些优先事项，使2018年成为贯彻落实的一年。请允许我借此机会促请国际伙伴继续慷慨捐资，支持加强技术能力，并且透明和协调地提供援助。

主席（以英语发言）：我感谢基廷先生所作的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我又一个机会向安全理事会通报索马里局势。对我来说，在安理会发言一直是一个殊荣。

我向安理会转达非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的问候，他肯定安理会、索马里联邦政府以及非洲联盟正在作出巨大努力，以便恢复索马里和索马里人民的和平、安全与繁荣。

自我上一次在安理会发言以来（见S/PV.7905），索马里在政治和安全方面均有进展，对国家以及我们共同努力遏制青年党和结束该国和地区的叛乱活动和暴力极端主义产生了显著影响。贾穆杜格临时行政当局主席艾哈迈德•杜阿莱•吉勒•“哈弗”先生与先知的信徒组织领导人谢赫・马哈茂德・沙基尔先生于2017年12月6日在摩加迪沙的索马里宫签署了和平、团结与和解协议，并于1月18日在杜萨马雷卜举行了高级别仪式，标志着开始执行这项协议，索马里联邦共和国国家元首“法马霍”总统出席了仪式，这是贾穆杜格政界和解进程中非常积极的一个发展。在这一重要活动期间，“法马霍”总统对邦特兰和贾穆杜格的城镇和村庄进行了和解访问，清楚表明索马里人民决心努力搁置他们的分歧，把精力集中在团结他们的因素上，从而不仅在贾穆杜格，而且在索马里联邦共和国全境恢复和平、团结与稳定。

在这方面，我们祝贺穆罕默德•“法马霍”总统发挥聪明才智，召开并主持了与该国最高政治领导人之间为期九天的高级别磋商会议，由此帮助缓和了与危机相关的困难政治困境，并且创造了条件，使政界能够进行深入全面的参与，并就如何解决对该国未来来说至关重要的一系列问题达成一致意见。这些协议寻求以最适当的方法来改善该国安全和消除恐怖主义、促进联邦系统、加快审查临时宪法、采取统一办法来开展2020年选举进程、加强联邦政府与联邦成员州之间的合作、制订发展项目并提供人道主义援助，它们强调必须弥合国家安全架构中的缺口、加快组建统一的国民军、重组安全部队，并且设立国家安全委员会技术委员会来开展警察部队和海岸警卫队分配工作，这些是我们共同努力全面处理安全问题和确保该国长期稳定的核心所在。

索马里政治领导人有力展现团结，这对我们在索马里的集体努力取得成功来说是核心所在，不可或缺。极端贫困、叛乱、不容忍、根深蒂固的族群积怨、意识形态之争、暴力极端主义和恐怖主义是对该国长期动荡不安政治和安全环境有影响的其中一些重要因素。需要对索马里政治领导人最近展现的团结精神加以利用。必须再次下决心以全面的方式同时处理并解决这些挑战。

目前，索马里境内安全局势依然动荡不定。青年党以各种粗制滥造的炸弹发动袭击。常见的袭击方式有使用简易爆炸装置、伏击、定点暗杀和手榴弹袭击。10月14日，我们看到了青年党能够给索马里及其人民造成巨大破坏的可怕例子。这是一起卑劣的袭击。当时，该团体成员驾驶着一辆载有一枚大型炸弹的汽车，炸弹在摩加迪沙繁忙的Zobe路口爆炸，造成500多人死亡，另有好几百人受伤。

Zobe大屠杀是索马里最致命的恐怖袭击，其规模使索马里和该区域之外的许多人感到震惊。但是，勇敢的索马里人民展现了本色——这次大屠杀不仅引发了针对青年党的广泛抗议，而且还促使全体索马里人团结起来。事实上，赢得人民的支持，使青年党丧失地盘并在索马里各社群中失去庇护，是我们旨在恢复索马里全面和平与安全的共同努力取得成功的关键。在袭击发生后索马里处于低谷之际，我们看到联邦政府立即采取了适当的对策。法马约总统不仅将该国团结在一个统一阵线周围，而且还要求议会召开特别会议，指导两院就需采取的额外行动制定战略，以便有效地打击共同的敌人。我们还注意到，在袭击发生后，法马约总统努力与非洲联盟索马里特派团（非索特派团）部队派遣国协商并争取其支持，这值得赞扬。

在索马里问题上，今年对于非洲联盟和非索特派团而言都是关键的一年。这与我们目前根据第

2372（2017）号决议执行的任务密切相关，该决议要求非索特派团部队缩编，增加警察人员，并对青年党发动进攻行动。尽管这给非索特派团和索马里带来了沉重的负担，但在2017年缩编后，非索特派团部队人数已减少，现有20537人。我们还看到，尼日利亚部署了更多警察，我们预计另一支来自塞拉利昂的建制警察部队将在未来几周部署到位。

在非索特派团准备最终从索马里撤出的同时，我们与联邦政府定期接触，协商如何确保非索特派团如安理会8月规定的那样移交其安全责任，不仅做到天衣无缝，而且还要基于条件，尽职尽责。正因为如此，非洲联盟和非索特派团继续让联邦政府参与过渡进程。本着这一精神，非洲联盟和非索特派团都对政府的过渡计划提出了宝贵意见，并共同主持了政府1月15日的过渡规划会议，会议建立了过渡规划核心小组。

就非洲联盟和非索特派团而言，我们希望看到索马里过渡计划中各利益攸关方之间的一致性。我们还希望看到一个适当的机制领导过渡计划的实施工作，避免重复劳动，并顾及2017年12月1日的决定，特别是组建索马里-非洲联盟联合工作队。

非索特派团期待实现切合实际和负责任的过渡。我们将与索马里国民军和其它利益攸关方合作，对青年党采取强有力的行动。我们将继续确保主要供应线路，保护人口中心，建设连接人口中心的基础设施，如重要的桥梁，并支持人道主义活动。但是，这些行动都取决于能否得到必要的支持，也取决于能否有增强军力的手段和增效办法。

请允许我提醒安理会，按照第2372（2017）号决议的要求，从非索特派团过渡到索马里安全部队的计划预期的是，一支建立在“4A”原则基础上的国民军，即一支可接受（acceptable）、可问责（accountable）、可负担（affordable）和有能力（able）的索马里军队。联邦政府12月发布了坦诚而透明的行动准备状态评估报告，非洲联盟和非索特派团赞同索马里政府的评估意见，即：以其当前的准备状态，索马里国民军无法承担目前部署在索马里的非索特派团部队的责任。

行动准备状态评估所达到的主要目标是，确定索马里国民军目前的行动能力及其为承担非索特派团的责任所做的准备情况。然而，非洲联盟和非索特派团认为，行动准备状态评估是一个查明索马里国民军不足的进程，这些不足必须在非索特派团能够有效和负责任地进行过渡之前加以解决。非索特派团迄今一直担负着维护索马里安全的重担。我们将按照安理会决议的要求，继续指导索马里国民军和索马里警察部队，直到各方认为索马里已具备适当条件，可以向承担本国安全责任的完全主权过渡。这些条件必须包括在未来数周和数月内对区域部队的行动准备状态进行评估。

第2372（2017）号决议要求修改非索特派团的行动构想。鉴于非索特派团在执行目前行动构想方面所面临的挑战，部队和警察派遣国的国家元首和国防参谋长于2017年12月1日在亚的斯亚贝巴举行了一次会议。他们建议非洲联盟委员会与其他相关各方协作，审查特派团的行动概念。我们打算与大家合作。我们不会将任何人排除在外。我们打算确保该行动概念符合政府过渡计划。我们需要有共同的愿景和办法，使索马里政府去年12月4日宣布的过渡计划是我们大家都赞同并且愿意执行的计划。已经开始为提出新的行动概念进行协商，与此同时，完成行动准备状态评估工作对于制定最终过渡计划将至关重要，该过渡计划将为非索特派团经修订的行动概念提供资料。

尽管存在行动准备状态评估使我们大家面临的现实，但索马里联邦政府继续在共同安保办法方面取得了一些进展，尤其是国家安全委员会已经运作起来，赫伊尔总理于2017年11月主持了执行小组第一次会议。举行该会议是为了向国际捐助界通报该共同办法各方面的最新进展，而与此同时，必须在第一和第二方面取得更多进展，就我们而言，这两个方面是同一枚硬币的两面，因为我们只有使索马里人能够同我们一道为保护民众聚居区以及保障和

保护主要供应路线安全开展强有力的行动并最终接过这些行动，使非索特派团能够开展这些行动才会有意义。

为实现这些目标和避免非索特派团及其索马里伙伴所取得的成果发生逆转，不仅要为非索特派团，而且还要为索马里安全部队提供可预测和可持续的支助。因此，我们欢迎非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生和安东尼奥 • 古特雷斯秘书长联合决定任命拉姆丹•拉马姆拉先生和让-马里 • 盖埃诺先生为非索特派团筹资特使。必须非常细心地听取他们的意见。他们正在真正努力帮助克服这个在索马里给我们提出这么多挑战的问题。我们期望，他们的努力将促成各方慷慨解囊。今后几个月，他们的作用将至关重要，因为我们的伙伴正在审议非索特派团的筹资问题，还因为两位特使正在为非索特派团今后筹资以及索马里国民军筹资的可能选项提出框架。

主席（*以英语发言*）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

因乔斯特 • 霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢秘书长特别代表迈克尔 • 基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•马德拉先生今天作了详细和翔实的通报。

我首先要赞扬联合国和非洲联盟在索马里联合开展工作。它们为建设和平努力——重建国家、加强法治、改革安全部门和实现其它至关重要的目标——部署民事、军事和警务人员，这对于谋求该次区域的稳定和安全至关重要。我们认为，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、联合国索马里援助团（联索援助团）和联合国索马里支助办公室的支持和援助努力，必须以高度透明的方式进行，并且要有更大和更好的协调和信息交流。

在这方面，索马里政治稳定路线图至关重要，主要包括使联邦成员州规约正式化、执行安保战略、建设复原力和促进社会经济变革，这要求索马里政府在其主权、独立和领土完整框架内界定其优先事项。关于索马里的社会经济转型，我们认为，为确保持久和可持续和平，并使索马里国家变得不那么脆弱，不仅要改革安全部门，而且还要努力重组外债，因为在冲突后阶段，没有发展就不会有可持续和平，而如果债务问题得不到解决，就根本不会有发展。关于安全部门改革，至关重要的是，应在联邦政府和联邦各州彼此信任、协商一致和相互包容关系的基础上发挥索马里的主导作用。在这方面，我们要强调联索援助团在支持国家安全委员会方面所发挥的重要作用，我们认为这一作用对于提高解除武装、复员和重返社会以及收缴武器、确保海上安全和加强国家警察部队等方面的能力至关重要。

玻利维亚完全支持非洲联盟努力采取调解、预防性外交和对话等各种举措，力求达成和平与可持续解决冲突的办法。在这方面，我们要强调非索特派团及其人员所做的工作，其中有些人在履行职责时献出了生命。安全理事会和联合国必须继续帮助加强该特派团的能力，以使索马里安全部队能够尽快承担起维护本国安全的全部职责。

我们感到非常关切的是，青年党继续在索马里构成威胁，不断危及政治稳定进程，加剧该次区域的紧张状况，对无辜平民、索马里安全部队和非索特派团实施致命和复杂的袭击。这些袭击再次表明，这个恐怖主义团体能够造成影响，因而有必要采取措施反击其威胁，尤其是在摩加迪沙。在那里，像去年10月14日发生的那种袭击，由于使用了简易爆炸装置、汽车炸弹和大口径武器，结果造成数百名无辜者丧生和巨大物质损失。

我们还感到关切的是，人道主义局势仍然岌岌可危。绑架和招募儿童并对儿童兵进行洗脑的现象仍然存在，针对妇女和女童、尤其是遭受被迫流离失所之苦的妇女和女童的性暴力同样继续发生。我们赞赏联索援助团与联合国开发计划署协调开展支助方案，力求保护性暴力受害者，并采取预防措

施。同时，饥荒风险正在给最弱势民众造成严重后果。在这方面，玻利维亚谴责任何阻碍人道主义援助的人，要求各方准许并协助民众充分和迅速地获取物资。

最后，我们敦促国际社会继续与联合国和非洲联盟密切协调，协助索马里通过进行包容性的对话和执行有效的安保机制来巩固和平、稳定与安全，使之能够一劳永逸地消除对和平进程以及尤其是对全体索马里人民的威胁。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎举行这次通报，并感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长迈克尔•基廷先生的全面通报。我们还感谢非洲联盟委员会主席特别代表弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生的通报。

秘鲁支持实现索马里可持续和平的目标，并强烈谴责青年党的恐怖主义野蛮行径。我们还表示关切在索马里发生的严重侵犯人权行为，特别是侵犯男童和女童的权利，其中许多人是招募的受害者。

我们还要承认，尽管索马里局势艰难，还有很多事情有待完成，但索马里仍然取得了进展，新政府的也作出了种种努力，特别是在建立联邦国家的进程方面，包括制定了国家安全战略大纲。我们赞扬联邦政府和联邦成员州之间开展对话，除其他外，就构成该战略基础的原则达成一致。我们还欢迎成立国家安全委员会。我们认为至关重要的是，要将安全领域的责任逐步有序地从非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）过渡给索马里当局，同时确保它们做好充分准备，适当应对现有各种威胁。

同样，我们赞扬为建立索马里警察部队和索马里国民军而采取的步骤。我国代表团相信，除了这些机构之外，各级政府还需要采取联合和协调一致的行动。关键是要继续在联邦政府和联邦成员州之间建立信任，并在分配角色和责任方面为它们提供稳定性和可预测性。在这方面，我们认为彻底改革宪法对于解决冲突的关键问题至关重要。我们欢迎通过了一个路线图，并强调需要就分权以及管理和控制自然资源及收入分配模式达成一致。

索马里存在的政治分歧也许是这个国家所需改革面临的最大障碍。民族和解应被理解为由地方一级向联邦一级发起的由基层推动的进程。我们认为，应该评估开始平行筹备2020年和2021年普选的可能性。我们认为，鼓励妇女和青年更多地参与选举，可能会对巩固一个侧重于该国可持续发展的国家议程产生重大影响。这些努力必须同全体人民的人权和国际人道主义法领域的平权政策齐头并进。

我们确认非索特派团、联索援助团和联合国索马里支助办公室（联索支助办）及其合作伙伴为实现该国的和平与稳定所作的重大贡献。我们认为，为非索特派团提供可预测和可持续的资金十分重要，以避免与过早或突然缩编有关的风险，那很可能会使过去十年来取得的重大政治进展出现逆转。同样至关重要的是，要在非索特派团、联索援助团和联索支助办以及为和平进程作出贡献的国家之间保持协调一致的努力。在这方面这令人担忧的是，中东一些国家的分歧可能会加剧中央政府和联邦成员州之间的分歧。

此外，我们要赞扬以预防性视角来补充对索马里人道主义危机作出反应的举措。干旱需求评估将帮助联邦政府了解导致该国脆弱性的各种因素。

最后，鉴于这种局势，重要的是要铭记，一半以上的工作年龄人口，其中大多数是年轻人，目前正在失业，而40万难民的返回使这一情况更形加剧。因此，我们赞扬政府推出了一项国家发展计划，旨在促进索马里经济复苏和解决冲突的深层次原因，我们希望这项计划能够得到国际社会的支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月份

主席。我还要感谢你的前任的成功任期以及他在上个月领导安理会工作期间发挥的积极作用。

索马里联邦政府致力于在安全和金融改革方面不断取得进展。自索马里安全会议以来，已经取得了很多进展，其中包括在与联邦成员州密切合作下在截止日期内制定一项有关计划的计划。索马里联邦政府和联邦成员州之间的关系是牢固的，可以表明这一点的是，穆罕默德•阿卜杜拉希•法尔马约总统目前正在索马里东北和中部地区开展和平之旅，以及他与贾穆杜格的哈弗(Xaaf)主席和邦特兰的加斯（Gaas）主席对加尔卡尤的访问。在这为期一周的和平之旅中，法尔马约总统访问了邦特兰和贾穆杜格州的几个城镇，并与州领导人、长老、民间社会团体和政界人士就和解进程举行了重要会晤。会晤导致先知的信徒和贾穆杜格达成协议，是另一个里程碑。与联邦成员州在经济复苏方面也有着密切的合作，包括处理反腐问题和改革。规划了包容性政治的途径，讨论现在还包括安全部门的改革。

但是，现在对索马里实行的武器禁运框架是有效执行我们雄心勃勃的安全部门改革计划的主要障碍。目前的武器禁运是在政府不知情或未批准的情况下，支持向各个不同的安全部门实体或联邦成员州断断续续供应武器和弹药。这促成我国的分裂，危害我们的建设和平努力，危害我们的政治进步，尤其是危害索马里的统一。

有限的具体豁免可能有道理，但是军火禁运框架必须与索马里安全架构保持密切一致。监测小组在2016年第二号执行援助通知中确认了这些关切，并向安全理事会提出了建议，但迄今尚未执行。我们是一个脆弱的正在复苏的国家，安全理事会所有成员都应该发挥作用，施加影响，减少外国对我国内政的微观管理和目前破坏稳定的干预程度，特别是在有关目前的海湾危机方面。不用说，我们把这些视为对我们主权和独立的冒犯。过去，安全问题不如经济和政治改革那样明确，但现在我国安全架构提供了一个全面的方法。

10月14日在摩加迪沙一个要道发生了一起毁灭性卡车炸弹爆炸事件，造成500多名无辜平民死亡，200多人受伤或失踪，被认为是世界历史上最大最致命的车载简易爆炸装置恐怖袭击事件。但这一事件再次突出表明，尽管非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）对青年党恐怖主义团体进行了长达数月的攻势，但该团体仍然具有进行大规模袭击的能力。索马里将永远记住我们历史上那一黑暗的一天。索马里人民和政府在打击青年党方面比以往任何时候都更加团结。

袭击发生后，总理于11月11日主持了全面安全办法执行小组第一次会议。该小组的每一部分都由联邦部委的有关成员领导，并得到包括非索特派团、欧洲联盟、荷兰、瑞典、联合王国和美国在内的国际伙伴的支持。一个重要的优先事项是使非索特派团有能力开展行动，要加强特派团行动的有效性并提供可预测和可持续的资金。在这方面，必须听取并适当考虑非洲联盟和联合国特使关于非索特派团供资问题磋商的共同意见。

此外，最近进行的行动准备情况评估显示，索马里国民军缺乏训练有素的兵力、兵营、武器和弹药以及后勤支持。索马里国民军需要获得所有各方面——培训、装备、机动能力和武器等方面——的能力，才能继承、维持和保持所取得的成果。如果得不到支持以应对我提到的各种限制因素，从非索特派团过渡到索马里国家安全部队将是一种幻想。从非索特派团过渡到索马里国民军是需要有条件的。

我们借此机会向非洲联盟表示特别的敬意。10年前，索马里的情况非常不同，各地的索马里人无不感谢非索特派团为帮助我国人民所作的牺牲。索马里需要非索特派团支持过渡，并继续需要我们的合作伙伴在我们的国家安全架构和行动准备情况评估结果的基础上，继续支持组建索马里国家安全部队。

索马里联邦政府致力于在法马约总统的领导下，在2020-2021年之前进行民主、透明和可信的选举。索马里联邦共和国临时宪法明确规定于2020-2021年举行选举。政治路线图强调指出，民主化是建设一个有活力的国家的重要组成部分。路线图列出了于2020-2021年完成所设想的可信和直接选举所需的关键步骤，其中划分了宪法授权的政府不同机构的作用、责任和时间表。路线图附有一个合理的框架表，由总理主持的内阁包容性政治小组委员会籍此每周监测和评估所有相关机构落实各项政治基准的进展情况。

我谨提请安全理事会注意索马里迫在眉睫的人道主义危机。据联合国各专门机构称，由于索马里遭受干旱和冲突，有620万人仍需要人道主义援助。这些机构特别关切的是，连续四个季节的降雨量低于平均水平，预报表明将连续第五个季节降雨量将低于平均水平，可能导致2018年索马里许多地区仍然存在饥荒风险。我们还感到关切的是，除了已经处于长期流离失所状态的120万人之外，还有100多万人新近成为流离失所者。我们感谢合作伙伴继续给予支持，并大力呼吁他们慷慨采取必要行动，包括提供资源，确保继续提供紧急的人道主义救济。

最后，我国代表团要再次向安理会表示，索马里人民和政府感谢联合国为确保我国和平与稳定所作的努力。我还要重申，我国政府致力于落实经济、政治和安全改革。通往最终和平的道路可能是漫长而艰难的，但在我们合作伙伴的支持下，我们对继续走和平、进步和繁荣的道路持乐观的态度。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时05分散会。